

Nässjö kommun

Granskning av
verkställigheten av
kommunfullmäktiges beslut
och förslag till Nässjö kommun

2011-05-13
Antal sidor:33

Innehåll

1.	Bakgrund	2
2.	Syfte	2
3.	Avgränsning	2
4.	Revisionskriterier	2
5.	Metod	3
6.	Beslut och förslag av verkställighetskaraktär	3
7.	Motioner	5
7.1	Behandlade motioner 2009	6
7.1.1	Kf sammanträde 29 januari 2009	6
7.1.2	Kf sammanträde 26 mars 2009	8
7.1.3	Kf sammanträde 28 april 2009	10
7.1.4	Kf sammanträde 16 juni 2009	12
7.1.5	Kf sammanträde 27 augusti 2009	14
7.1.6	Kf sammanträde 24 september 2009	15
7.1.7	Kf sammanträde 29 oktober 2009	21
7.1.8	Kf sammanträde 26 november 2009	23
7.1.9	Kf sammanträde 10 december 2009	24
8.	Medborgarförslag och Nässjö kommuns hantering av förslag från kommunmedlemmarna	25
8.1	Förslag till Nässjö kommun	27
9.	Uppdrag till styrelse och nämnder	29
10.	Sammanfattande bedömning	31

1. Bakgrund

Enligt 3 kap. 14 § i kommunallagen, (1991:900), åligger det nämnderna att bereda fullmäktiges ärenden och ansvara för att fullmäktiges beslut verkställs. Kommunstyrelsen är ytterst ansvarig i beredningsprocessen.

Enligt 6 kap. 4 §, punkt 3 och 4 i kommunallagen framgår dessutom att det särskilt åligger kommunstyrelsen att verkställa kommunfullmäktiges beslut och i övrigt fullgöra de uppdrag som fullmäktige lämnat över till styrelsen.

I enlighet med 5 kap. 33§, KL, bör en motion eller medborgarförslag beredas så att kommunfullmäktige kan fatta ett beslut inom ett år från det att motionen väcktes. Om beredningen inte kan avslutas inom denna tid, skall detta och vad som kommit fram vid beredningen anmälas till fullmäktige inom samma tid. Fullmäktige kan vid en sådan anmälan avskryva motionen från vidare handläggning p.g.a. inaktualitet eller besluta att beredningen skall fortsätta.

2. Syfte

KPMG har av kommunens revisorer fått i uppdrag att granska verkställandet av kommunfullmäktiges beslut. Vidare har vi inkluderat inkomna förslag från kommunmedlemmarna i granskningen, då förslagen spelar en betydande demokratisk roll inom den lokala politiken. Syftet är att:

- Bedöma huruvida styrelsen och nämnderna i enlighet med ovan nämnda lagrum verkställt kommunfullmäktiges beslut.
- Bedöma huruvida nämnderna/förvaltningarna i enlighet med kommunfullmäktiges beslut, 2006-04-27, § 130, bereder samt verkställer inkomna förslag till Nässjö kommun.

3. Avgränsning

Granskningen omfattar beslut tagna av kommunfullmäktige, samt inkomna förslag till Nässjö kommun år 2009.

4. Revisionskriterier

Vi bedömer om rutinerna och organisationen uppfyller:

- Kommunallagen, (1991:900)
- Kommunfullmäktiges arbetsordning, antagen 1991-12-12, § 42

- Kommunfullmäktiges beslut, antaget 2006-04-27, § 130, "Modell för förslags-
hantering i Nässjö kommun"

5. Metod

Kommunfullmäktiges beslut samt inkomna "förslag till Nässjö kommun" för år 2009 har gått igenom. Utifrån genomgången har beslut och inkomna förslag av verkställighets- eller uppdragskaraktär listats. För varje beslut av verkställighets- eller uppdragskaraktär har en granskning av huruvida nämnd och/eller styrelse verkställt fullmäktiges beslut genomförts. Likaledes har hanteringen samt verkställigheten av inkomna förslag till Nässjö kommun undersökts.

Verifieringen av de aktuella besluten har skett med hjälp av dokumentation, kontakter och avstämningar med förvaltningschefer och berörda tjänstemän samt politiker. Vidare har en undersökning av uppföljningsrutiner av fullmäktiges beslut genomförts.

6. Beslut och förslag av verkställighetskaraktär

Ordinarie sammanträde med kommunfullmäktige i Nässjö kommun äger rum 11 gånger per år. Det totala antalet fullmäktigeparagrafer för år 2009 uppgår till 176, varav 48 beslutsparagrafer är av verkställande karaktär. Flertalet av fattade beslut avser fastställelser av taxor, avgifter, ersättningar, arvoden, interpellationer, avsägelser, fyllnadsval samt antaganden av styr- och policydokument.

Vidare får styrelse och nämnder en del återkommande samt likalydande uppdrag i samband med antagandet av budget. Denna granskning lyfter de uppdrag som fullmäktige har fattat specifika beslut om och som är av exekutiv karaktär. Härigenom följer en kort redogörelse för de återkommande uppdragen som givits samlingsvis till styrelse och nämnder i samband med budgetantagandet 2009, (Valnämnden och kommunrevisionen tilldelades endast de två sistnämnda uppdragen).

kf § 161, 2009-11-26, Budget 2010, ram för 2011 och plan 2012

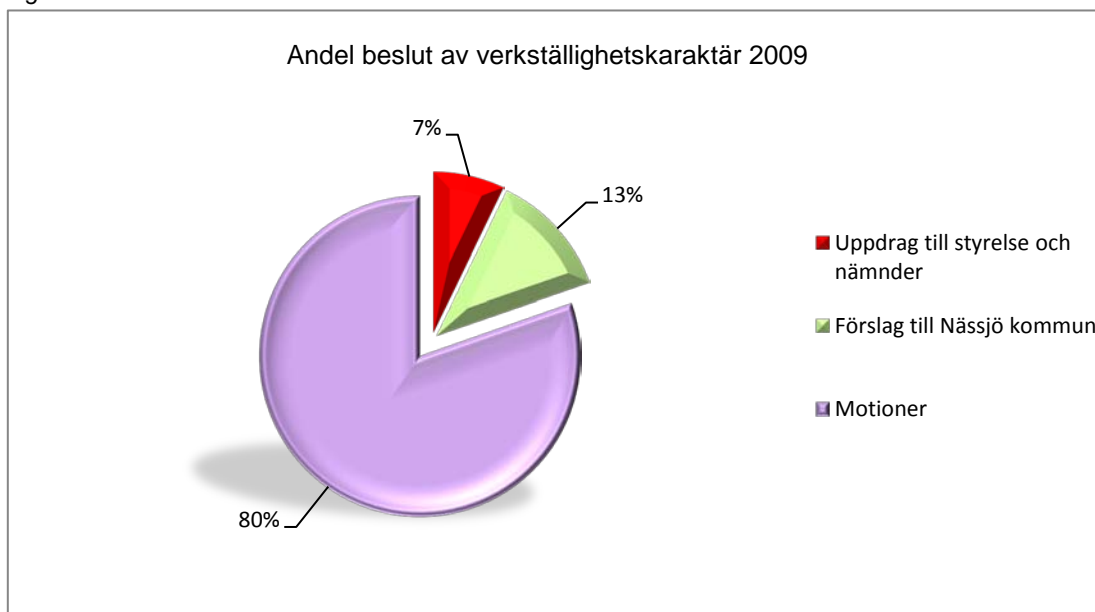
- att genomföra planerade aktiviteter i nämndpilen och redovisa måluppfyllelse i delårsrapport och bokslut.
- att genomföra aktiviteter utifrån styrkort för hållbar utveckling och redovisa måluppfyllelse i delårsrapport och bokslut.
- att bevaka möjligheterna till statsbidrag inom ansvarsområdet.
- att lämna nämndens fastställda internbudget till kommunledningskontorets ekonomiavdelning senast den 31 januari 2010.

I årsredovisningen för 2010 framgår styrelsens och nämndernas måluppfyllelsegrad, där den ligger på en hög nivå. Av fullmäktigeprotokollet framgår två specifika uppdrag av verkställighetskaraktär, som har tilldelats Kommunstyrelsen och Kultur- och fritidsnämnden. Dessa uppdrag kommer att redovisas i kapitel 9.

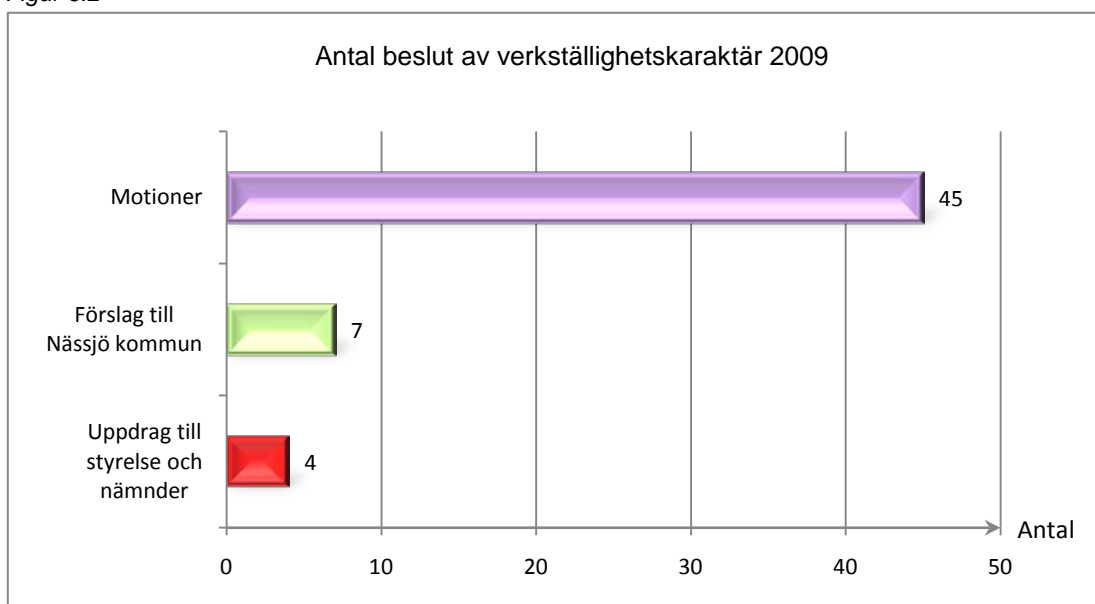
Ytterligare ärenden av exekutiv karaktär är inkomna "förslag till Nässjö kommun", där begreppet uppfyller samma funktion som medborgarförslag som är lagstadgat i kommunallagen, (Nässjö kommuns rutiner och hantering av förslag, se kap. 8).

Av figur 6.1 framgår andelen fullmäktigebeslut föranledda av inkomna *motioner*, (80 %), *uppdrag till styrelse och nämnder*, (7 %), samt *förslag till Nässjö kommun*, (13 %). Andel beslut och förslag omvandlat till antal presenteras i figur 6.2.

Figur 6.1



Figur 6.2



7. Motioner

Beslutsförfarandet avseende motioner är fastställt i 5 kap. 33 §, Kommunallagen. Paragrafen innehåller i första hand en *ettårig beredningsfrist* för motioner samt en anmälningsplikt för styrelse och nämnd om fristen inte kan hållas, där anmälan ska tillställas kommunfullmäktige. Efter en anmälan kan fullmäktige besluta att avskryva motionen från vidare handläggning. Ett skäl kan exempelvis vara motionens inaktualitet. Fullmäktige kan också besluta att beredningen skall fortsätta och härigenom fastställa en ny tid, där motionen skall åter redovisas för fullmäktige.

Vidare föreskrifter om hanteringen av motioner skall stadgas i kommunfullmäktiges arbetsordning, (5 kap. 64 §, p.8, Kommunallagen). Arbetsordningen skall agera som ett komplement till kommunallagen i syfte att täcka de områden som har lämnats oreglerade i lagen. Härigenom kan fullmäktige fastställa närmare bestämmelser om anmälningsförfarandet och redovisning av ej färdigberedda motioner. Fullmäktige har även mandat till att besluta om en kortare beredningstid än ett år.

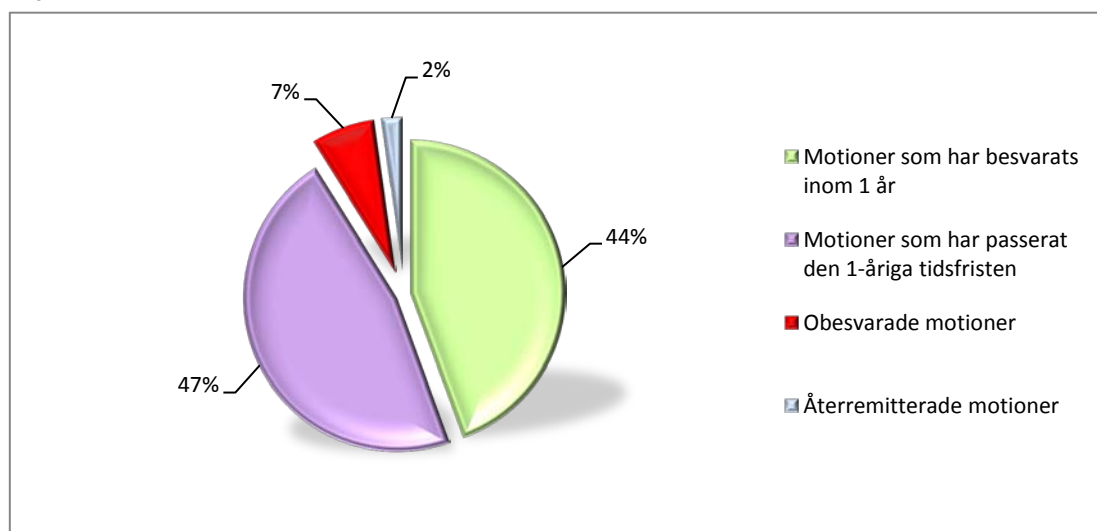
Arbetsordningen för fullmäktige i Nässjö kommun, (antagen 1991-12-12, § 42, senast reviderad 2010-12-09, § 156), anger bl.a. följande i 27 §:

- En motion skall vara skriftlig och egenhändigt undertecknad av ledamot i fullmäktige.
- Frågor av olika beskaffenhet får inte behandlas i samma motion.
- Kommunstyrelsen skall tre gånger per år vid fullmäktiges ordinarie sammanträde redovisa de motioner som inte är besvarade.
- Motioner bör besvaras inom ett år.

Av kommunfullmäktiges 176 beslutsparagrafer för år 2009 är 45 inkomna motioner.

Nedan redogörs för andel motioner som har besvarats inom *ett år*, (20 st.), i enlighet med kommunallagen samt fullmäktiges arbetsordning, motioner som har *passerat den ettåriga tidsfristen*, (21 st.), samt *obesvarade*, (3 st.), och *återremitterade* motioner, (1st.), (figur 7.1).

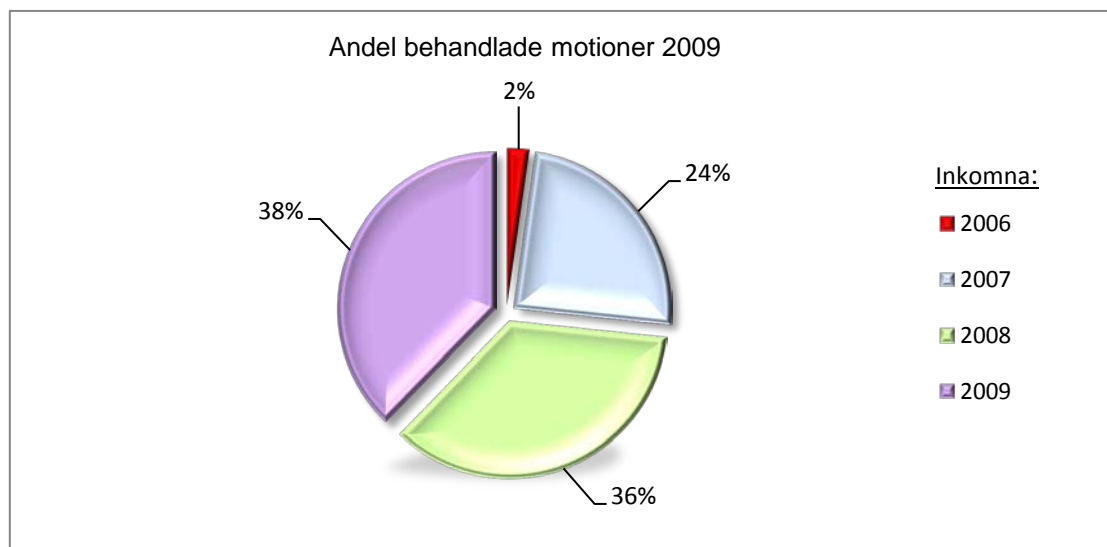
Figur 7.1



7.1 Behandlade motioner 2009

I detta avsnitt redogörs för samtliga motioner som har behandlats under 2009. Motionerna redovisas sammanträdesvis, där det framgår huruvida motionerna har *bifallits*, *avslagits* eller *återremitterats* för ytterligare beredning. Härigenom framgår även huruvida de bifallna motionerna har verkställts. Figur 7.2 presenterar andel motioner som har väckts under åren 2006 – 2009 men som har behandlats under granskningsåret 2009.

Figur 7.2



7.1.1 Kf sammanträde 29 januari 2009

Kf § 10

2007-000072

Motion om tyst asfalt

Kommunfullmäktiges beslut

Tekniska servicenämnden och miljö- och byggnadsnämnden får i uppdrag att följa utvecklingen inom området. Tekniska servicenämnden får i uppdrag att vid lämpligt tillfälle anlägga en ”provsträcka” med ”tyst asfalt”. Motionen anses härmed besvarad.

- **Behandling/kommentar:** Beslutet är ej verkställt. Det saknas en tidsram för uppdragets genomförande och återrapportering. Avsaknaden av fastställda tidsramar leder till en otydlighet som i sin tur omöjliggör ett ansvarsutkrävande vid ej genomförda uppdrag.

Tekniska serviceförvaltningen samt miljö- och byggkontoret motiverar beslutet; att inte anlägga en provsträcka med ”tyst asfalt” med att vid normala hastigheter i tätorten är det inte däckljudet som är problemet, utan motorljudet.

Förvaltningarna har följt utvecklingen inom området och beskriver att den ”tysta asfalten” fordrar omfattande samt kostnadskrävande underhållåtgärder för att i längden kunna ha någon effekt på bullernivåerna. Därmed anser förvaltningarna att det inte finns någon anledning att inom rimlig framtid anlägga någon provsträcka med tyst asfalt.

Tekniska servicenämnden samt miljö- och byggnadsnämnden kommer att informeras i ärendet under juni månad.

Kf § 11

2007-000175

Svar på motion om trygga parkeringsplatser för lastbilar

Kommunfullmäktiges beslut

Nässjö kommun är positiv till trygga parkeringsplatser för lastbilar. Kommunen och Nässjö Näringsliv AB arbetar långsiktigt för tillkomsten av en fullt utvecklad anläggning anpassad för långtidsparkerade lastbilar. Motionen är härmed besvarad.

- **Behandling/kommentar:** Nässjö Näringsliv AB redogör att en undersökning av transportbranschen pågår. I dagsläget har ingen anläggning med service för långtidsparkerade lastbilar, s.k. Truck-Stop byggts och därmed är beslutet ej helt verkställt. Vidare saknas det en fastställd tidram för det ”långsiktiga” arbetet.

Kf § 12

2007-000306

Svar på motion om ökad kunskap i social ekonomi

Kommunfullmäktiges beslut

Den sociala ekonomin har sin drivkraft, och utgångspunkt, i människors egen bedömning av hur de vill lösa gemensamma behov. Att försöka kartlägga och, genom handlingsplaner, styra den tredje sektorn vore troligen kontraproduktivt. Nässjö kommun stödjer i dagsläget den sociala ekonomin på olika sätt. För att ytterligare stärka initiativ av det här slaget kan emellertid informations- och kunskapsspridandet förbättras. Kommunstyrelsen får därför i uppdrag, att vid lämpliga tillfällen och i samverkan med övriga nämnder, förtydliga Nässjö kommuns positiva inställning till ideell sektors arbete och bidrag. Motionen är härmed besvarad.

- **Behandling/kommentar:** Motionsdelen om kartläggning och analys av den sociala ekonomin genom handlingsplaner avslås. Motionsdelen om att bidra till kunskapsökning om den sociala ekonomin bifalles. Tidsram för uppdragets genomförande samt återrapportering saknas. Otydligheten i uppdragsformuleringen leder till att efterkontroll av huruvida uppdraget har verkställts eller ej, omöjliggörs.

Kommunstyrelsen redogör att kommunen samarbetar med den ekonomiska föreningen Coompanion som är specialiserade inom kooperativt företagande.

Målet är att genom utbildning, information och rådgivning hjälpa individer som vill starta företag tillsammans med andra, för att därigenom skapa tillväxt, utveckla det lokala näringslivet samt minska utanförskapet genom att öka delaktigheten i arbets- och samhällslivet. Föreningen arbetar också med regional utveckling och driver utvecklingsprojekt med inriktning på socialt företagande, social ekonomi, nätverksföretagande, ungdomars entreprenörskap och utveckling inom offentlig sektor. Härigenom anses beslutet vara verkställt.

Kf § 13

2007-000299

Svar på motion om cirkulationsplats i korsningen Rådhusgatan-Bangårdsgatan

Kommunfullmäktiges beslut

Om beslut fattas att stänga Rådhusgatan för infart mot centrum bör lösning med cirkulationsplats utredas. Frågan om trafiklösning i den aktuella korsningen ingår som en del av arbetet med stadskärnan. Motionen anses härmed besvarad.

- Behandling/kommentar: Motionen är avhängig ett framtida beslut. Formellt sett avslås motionen för tillfället.

Kf § 14

2008-000008

Svar på motion om hastighetsdämpande åtgärder i Nässjö kommun

Kommunfullmäktiges beslut

Hastighetsdämpande åtgärder fyller sin funktion ur trafiksäkerhetssynpunkt. Vid om- och nybyggnation av hastighetsdämpande åtgärder tas mesta möjliga hänsyn till miljö och buller. Kommunfullmäktige säger nej till motionen.

- Behandling/kommentar: Motionen avslås.

7.1.2 Kf sammanträde 26 mars 2009

Kf § 37

2008-000035

Svar på motion om översyn av parkeringsmarkeringar

Kommunfullmäktiges beslut

Tekniska servicenämnden kommer framöver att se över och följa upp arbetet med parkeringsmarkeringar. Motionen anses härmed besvarad.

- **Behandling/kommentar:** Beslutet är verkställt. Dock saknas det tidsram för uppdragets genomförande och återrapportering. Tekniska serviceförvaltningen redogör att Nässjö affärsverk har fått i uppdrag att i samband med förändringar av parkeringsplatser ta bort inaktuella parkeringsmarkeringar. Genomförandet kommer att granskas av tekniska serviceförvaltningen.

Kf § 38 **2008-000166**

Svar på motion om att bygga mer med trä

Kommunfullmäktiges beslut

Vid ombyggnation och vid nyproduktion bör trä alltid vägas in som ett alternativ. Motionen anses härmed besvarad.

- **Behandling/kommentar:** Beslutet anses vara verkställt, där byggmaterial i form av trä finns som ett alternativ.

Kf § 39 **2008-000150**

Svar på motion om laddningsställen för plug-in elbilar

Kommunfullmäktiges beslut

Nässjö kommun ser positivt på en utveckling av miljövänligare fordon och kommunens långsiktiga målsättning är att verka för energisnålare transporter. I dagsläget pågår flera olika projekt som planerar en infrastruktur för laddning av elbilar. Att föregå eventuella större satsningar på området är inte aktuellt. Nässjö kommun vill avvakta utvecklingen och anser att det i första hand är eldistributionsföretagen som bör leda utvecklingen på området. Kommunfullmäktige säger nej till motionen.

- **Behandling/kommentar:** Motionen avslås.

Kf § 40 **2008-000054**

Svar på motion om att göra Nässjö ännu vänligare

Kommunfullmäktiges beslut

Motionärens avsikt är välvillig, men tyvärr är den inte realistisk. Våra ansträngningar bör prioriteras till situationer där begäran om hjälp verkligen är befogad – det vill säga där liv, hälsa, miljö och egendom hotas. Kommunfullmäktige säger nej till motionen.

- **Behandling/kommentar:** Motionen avslås.

Kf § 41

2007-000315

Svar på motion om att låta omvårdnadsprogrammets elever adoptera en pensionär

Kommunfullmäktiges beslut

Genom utvecklingsarbetet med mötesplatser och elevernas arbetsplatsförlagda utbildning, finns möjlighet att skapa personliga kontakter som motionären föreslår. Detta får i så fall göras på en frivillig grund, då förutsättningarna för att skapa en organisation för ”adoption” av enskilda äldre saknas och inte ryms inom gymnasieutbildningen. Motionen anses härmed besvarad.

- Behandling/kommentar: Motionen avslås.

Kf § 42

2008-000223

Svar på motion om att Nässjö ska bli en upplyst stad

Kommunfullmäktiges beslut

Nässjö kommun ställer sig positiv till intentionerna i motionen. Motionen följer intentionerna i den fördjupade översiktsplanen för Nässjö stad. Motionen ligger också i linje med centrumgruppens arbete med förbättringar av stads- och tätortsmiljöer. Motionen anses härmed besvarad.

- Behandling/kommentar: Uppdraget är delvis genomfört, där vissa delar av Stortroget har fått en förbättrad belysning. Detta har utförts genom ett bidrag på 95 000 kr från Boverket, inom ramen för ”Stöd till åtgärder för att förstärka tryggheten i stads-/tätortsmiljöer ur ett jämställdhetsperspektiv”. Ytterligare belysning för ca 2 miljoner kr kommer att upphandlas. Beslutet är verkställt.

7.1.3 Kf sammanträde 28 april 2009

Kf § 49

Inkomna motioner

Kommunfullmäktiges beslut

Informationen läggs till handlingarna.

Sammanfattning av ärendet

Bengt-Lennart Larson (M) har den 16 april 2009 lämnat in en motion om att göra en sårbarhetsanalys av gatu- och vägförbindelser inom Nässjö tätort. Motionen är remitterad till utskott I.

Motionen besvarades: Kf 2010-05-27

Kf § 66 **2009-000105**

Svar på motion om att göra en sårbarhets- och säkerhetsanalys av gatu- och vägförbindelser inom Nässjö tätort

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige säger ja till motionen. Budgetkommittén får i uppdrag att ta med genomförandet av en sårbarhets- och säkerhetsanalys för prövning i budgetarbetet inför budget 2011.

- **Behandling/kommentar:** Beslutet är ej verkställt. Tekniska serviceförvaltningen redogör att medel för genomförandet av en sårbarhets- och säkerhetsanalys inte har anvisats.

Följande två motioner besvarades: Kf 2009-04-28

Kf § 65 **2008-000262**

Svar på motion om gång och cykelbanor

Kommunfullmäktiges beslut

Det är främst Vägverkets ansvar som väghållare att finansiera och driva utbyggnaden av gång- och cykelvägar längs länsvägarna som knyter samman Nässjö med de mindre tätorterna. Tekniska servicenämnden får i uppdrag att ta upp diskussionen med Vägverket för att undersöka intresset för någon form av samarbetsprojekt om ekonomin så tillåter. Kommunfullmäktige säger ja till motionen.

- **Behandling/kommentar:** Beslutet är verkställt. Dock saknas det tidsram för uppdragets genomförande samt återrapportering. Tekniska serviceförvaltningen redogör att ämnet vid flera tillfällen har diskuterats med Trafikverket, dock utan resultat. Vidare har det inte heller funnits några möjligheter att utveckla gång- och cykelvägarna inom befintlig ekonomisk ram.

Kf § 66 **2008-000124**

Svar på motion angående Europadagen

Kommunfullmäktiges beslut

Nässjö kommun flaggar med svenska flaggan enligt förordning (1982:270) om allmänna flaggdagar samt vid speciella tillfällen. Nässjö kommun flaggar med den svenska flaggan på Europadagen och dagen för val till Europaparlamentet. Motionen anses härmed besvarad.

- **Behandling/kommentar:** Motionen avslås.

7.1.4 Kf sammanträde 16 juni 2009

Kf § 89

Inkomna motioner

Kommunfullmäktiges beslut

Informationen läggs till handlingarna.

Sammanfattning av ärendet

Sigvard Karlsson (KD) och Göran Olsson (KD) har den 9 juni 2009 lämnat in en motion om enhetliga regler för Nässjö kommun och Nässjö kommunkoncern angående sponsring. Motionen är remitterad till utskott I.

- Behandling/kommentar: Motionen är obesvarad vid tid för granskningen

Kf § 93

2006-000191

Svar på motion om att införa Motalamodellen i Nässjö

Kommunfullmäktiges beslut

Tekniska servicenämnden, individ- och familjeomsorgsnämnden samt kommunstyrelsen får i uppdrag att gemensamt, inom ramen för befintliga resurser, förbättra samordningen av kommunens arbete med ungdomsarbetslösheten. Med kommunledningskontorets utredning som grund ska samordningen bland annat leda till att det ska bli möjligt att tidigare fånga upp och etablera kontakt med de 16–25-åringar som har fallit, eller riskerar att falla, utanför utbildningssystem eller arbetsmarknad. Tekniska servicenämnden får i uppdrag att leda samordningsarbetet. Arbetet ska rapporteras till utskott I, i samband med tekniska servicenämndens verksamhetsuppföljningar. Motionen är härmed besvarad.

- Behandling/kommentar: Beslutet är verkställt. En styrgrupp samt en arbetsgrupp har tillsatts i syfte att utreda arbetslösheten bland ungdomar i Nässjö kommun. Åtgärder och insatser i syfte att minska ungdomsarbetslösheten presenterades på kommunfullmäktiges sammanträde 2010-06-17, § 86.

Kf § 94

2007-000316

Svar på motion om en Ungdomskommission mot ungdomsarbetslösheten

Kommunfullmäktiges beslut

Tekniska servicenämnden, individ- och familjeomsorgsnämnden samt kommunstyrelsen får i uppdrag att gemensamt, inom ramen för befintliga resurser, förbättra samordningen av kommunens arbete med ungdomsarbetslösheten.

Kf § 97

2008-000007

Svar på motion om att de som inte är rökare får en extra ledig dag

Kommunfullmäktiges beslut

Nässjö kommun vill uppmuntra personal som vill sluta röka och vi arbetar aktivt med att hjälpa anställda som vill ändra sin livsstil. Att införa en extra ledig dag till anställda som inte röker skulle i och för sig ge en god signal i detta arbete men det är ingen framkomlig väg för att hantera ett så allvarligt hälsoproblem som rökning. Det skulle också medföra en mycket svårhanterad administration och kontroll. Kommunfullmäktige säger nej till motionen.

➤ Behandling/kommentar: Motionen avslås.

7.1.5 Kf sammanträde 27 augusti 2009

Kf § 108

Inkomna motioner

Kommunfullmäktiges beslut

Informationen läggs till handlingarna.

Sammanfattning av ärendet

1. Sven-Enar Johansson (M) har den 12 augusti 2009 lämnat in en motion om att enkelrikta Rådhusgatan. Motionen är remitterad till utskott I.
2. Sven-Enar Johansson (M) har den 12 augusti 2009 lämnat in en motion om att bygga ett parkeringsdäck bakom Stadshuset. Motionen är remitterad till utskott I.
3. Sven-Enar Johansson (M) har den 12 augusti 2009 lämnat in en motion om att flytta busstorget från Stortorget till Resecentrum. Motionen är remitterad till utskott I.

Ovanstående tre motioner besvarades: **Kf 2010-03-25**

Kf § 26

2009-000184

Svar på motion om att enkelrikta Rådhusgatan

Kommunfullmäktiges beslut

Att se över trafikströmmarna i centrum, liksom att arbeta för en attraktivare stadskärna, ingår i arbetet med stadskärneutveckling som kommunen driver. Motionen anses härmed besvarad.

- Behandling/kommentar: Enligt antagen handlingsplan för Stadsvisionen, planeras ombyggnad av Rådhusgatan till 2012-2013 och därmed är beslutet ej verkställt i dagsläget.

Kf § 27

2009-000183

Svar på motion om att bygga ett parkeringsdäck bakom Stadshuset

Kommunfullmäktiges beslut

Att se över tänkbara lösningar för centrala parkeringar, liksom att förstärka stadens "axel", ingår i arbetet med stadskärneutveckling som kommunen driver. Motionen anses härmed besvarad.

- Behandling/kommentar: En utredning av möjligheterna att utöka antalet parkeringsplatser i kv. Oxen kommer att genomföras under året. Beslutet är därmed ej verkställt.

Kf § 25

2009-000182

Svar på motion om att flytta busstorget från Stortorget till Resecentrum

Kommunfullmäktiges beslut

Att utveckla Stortorget, liksom att förstärka stadens "axel", ingår i arbetet med stadskärneutveckling som kommunen driver. Motionen anses härmed besvarad.

- Behandling/kommentar: Flytt av busstorget från Stortorget till Resecentrum har ej skett och det finns i dagsläget inga konkreta planer på en sådan flytt. Därmed är beslutet inte verkställt.

7.1.6 Kf sammanträde 24 september 2009

Kf § 111

Inkomna motioner

Kommunfullmäktiges beslut

Informationen läggs till handlingarna.

Sammanfattning av ärendet

1. Margareta Andersson (KD) har den 15 september 2009 lämnat in en motion om förslag till krav vid upphandling av livsmedel inom Nässjö kommun. Motionen är remitterad till utskott I. Diariennr. 2009-000219.

2. Centerpartiets fullmäktige-grupp har den 15 september 2009 lämnat in en motion om att minska svinnet på skolmaten. Motionen är remitterad till utskott II. Diarienumr. 2009-000220.
3. Centerpartiets fullmäktige-grupp har den 15 september 2009 lämnat in en motion om att satsa på att underhålla och utveckla Nässjö kommuns attraktiva badplatser. Motionen är remitterad till utskott II. Diarienumr. 2009-000221.

Motion 1 besvarades: Kf 2010-03-25

Kf § 23 **2009-000219**

Svar på motion om förslag till krav vid upphandling av livsmedel inom Nässjö kommunfullmäktiges beslut

Vid nästa livsmedelsupphandling ska kommunen ställa så höga krav på djurskydd som upphandlingslagstiftningen tillåter. Kraven bör bland annat ställas i enlighet med Miljöstyrningsrådets upphandlingskriterier för kött, fågel och ägg. Kommunen bör även ställa krav, som lagar och förordningar inom upphandlingsområdet tillåter, avseende miljöskydd, livsmedelshantering och andra kvalitetskriterier. Motionen anses härmed besvarad.

- **Behandling/kommentar:** Beslutet är verkställt, där kommunen följer befintliga lagar inom upphandling av livsmedel.

Motion 2 besvarades: Kf 2010-09-30

Kf § 101 **2009-000220**

Svar på motion om att minska svinnet på skolmaten

Kommunfullmäktiges beslut

I dagsläget görs inga regelrätta mätningar av svinnet på skolmaten. I tekniska servicenämndens Pilenarbete för 2010 finns däremot ett uppdrag till kost- och städorganisationen att göra en uppföljning av mängden kastad mat. Det ska också genomföras en temavecka för att hitta miljövinster inom skolmaten och på så sätt omfördela resurserna för en höjd kvalitet på skolmaten. Uppdraget är tänkt att genomföras under 2010. Motionen anses härmed besvarad.

- **Behandling/kommentar:** Beslutet är verkställt. Tekniska serviceförvaltningen redogör att mätning av matsvinnet har genomförts under jan - feb 2011, i ett antal skolor. Undersökningen visar att kostnaden för svinnet under ett läsår uppgår till 491 765 kr. Av framtiden tjänsteskrivelse framgår förslag på åtgärder i syfte att minska mängden

matsvinn.

Motion 3 besvarades: Kf 2010-05-27

Kf § 65 **2009-000221**

Svar på motion om att satsa på att underhålla och utveckla Nässjö kommuns attraktiva badplatser

Kommunfullmäktiges beslut

Kultur- och fritidsnämnden avsätter årligen 555 000 kronor till bland annat underhåll av badplatser och här ingår också stöd till de ideella föreningarna för skötsel av badplatserna. Under 2010 kommer Vareviksbadet och badet vid Stensjön tillgänglighetsanpassas. Motionen anses härmed besvarad.

- **Behandling/kommentar:** Beslutet är verkställt. Badplatserna vid Varevik och Stensjön har tillgänglighetsanpassats genom installation av sluttande stålramper.

Samtliga nästkommande motioner besvarades: Kf 2009-09-24

Kf § 116 **2007-000293**

Svar på motion om att införa sommarskola i Nässjö

Kommunfullmäktiges beslut

Sommarskola införs för de elever som behöver läsa upp sina betyg, samt bedöms ha förutsättningar att klara en godkänd nivå. Sommarskolan ordnas utanför den kommunala feriepraktiken. Barn- och utbildningsnämnden får i uppdrag att ordna sommarskolan samt att göra en uppföljning av verksamheten under hösten 2009. Motionen anses härmed besvarad.

- **Behandling/kommentar:** Motionsdelen avseende inrättning av sommarskola bifalles. Motionsdelen avseende betalda sommarstudier avslås. Den första motionsdelen är därmed verkställd.

Skolverket beviljade statsbidrag för 21 elever och därigenom anordnades sommarskola under 2009 för 21 elever i årskurs 8 och 9 i grundskolan. Utvärdering av verksamheten redovisades för barn- och utbildningsnämnden under april sammanträdet 2010.

Kf § 117 **2007-000114**

Svar på motion om ökad kvalitet inom vård och omsorg utan resurstillskott

Kommunfullmäktiges beslut

I omsorgsnämndens Pilenarbete pågår arbetet aktivt med att pröva hjälpmedel och datastöd för att få en effektivare bemanning av verksamheterna. Andelen fast anställd personal har ökat och nya arbetsvillkor gäller. För att ge brukarna mesta tänkbara tid, kommer en tidmätning att genomföras i arbetsgruppernas Pilenarbete under 2009. Kommunfullmäktige säger ja till motionen.

- **Behandling/kommentar:** Beslutet är verkställt. Omsorgsförvaltningen redogör att en tidmätning har genomförts och att det arbetas aktivt för att så mycket tid som möjligt ska gå till brukarrelaterat arbete.

Kf § 118

2008-000273

Svar på motion om attraktiva tomtpriser

Kommunfullmäktiges beslut

Bodafors har liksom de flesta småorter i kommunen inte haft någon nybyggnation de senaste 15 åren. Detta beror sannolikt inte på dagens tomtpriser eller utbud, utan på andra faktorer. Att sälja tomter för en krona skulle ge indikationer på att de normala marknadskrafterna inte fungerar på orten. Kommunfullmäktige säger nej till motionen.

- **Behandling/kommentar:** Motionen avslås.

Kf § 119

2007-000176

Svar på motion om att färdigställa Södra Ringledden

Kommunfullmäktiges beslut

Färdigställandet av ringledden runt Nässjö tätort skulle innebära vinster för trafiksäkerhet och miljö i centrum samtidigt som de tunga transporterarnas framkomlighet skulle gynnas. Medel för utredning och projektering av delen Kvarntorpsrondellen – Isåsavägen av Södra vägen finns avsatta i investeringsramen för 2010. På grund av de stora kostnader som färdigställandet av hela ringledden innebär, krävs dock medfinansiering av andra aktörer som Banverket och Vägverket för att projektet ska kunna slutföras. Motionen anses härmed besvarad.

- **Behandling/kommentar:** Det finns en otydlighet i svarsformuleringen där fullmäktige är positiv till motionen men framhåller att medfinansiering erfordras. Ett konstaterande kan utläsas men det framgår inte huruvida kommunen ska gå vidare för att färdigställa Södra Ringledden.

Tekniska serviceförvaltningen redogör att de anvisade medlen för projektering av Södra Ringledden inte har fått tas i anspråk och därmed är beslutet ej verkställt.

Kf § 120

2009-000008

Svar på motion om att komplettera befintlig gång- och cykelväg mellan Hunseberg och Nässjö

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige säger nej till motionen med anledning av att det för närvarande inte finns ekonomiskt utrymme för så stora investeringar som en utbyggnad av gång- och cykelväg mellan Hunseberg och Nässjö skulle kräva.

- Behandling/kommentar: Motionen avslås.

Kf § 121

2008-000266

Svar på motion om parkeringsplatser vid järnvägsstationen i Stensjön

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige säger nej till motionen eftersom kommunen inte äger någon lämplig mark i närheten av järnvägsstationen i Stensjön. Frågan bevakas när tillfälle till markförvärv dyker upp.

- Behandling/kommentar: Motionen avslås.

Kf § 122

2009-000031

Svar på motion om att göra radioutsändningarna från kommunfullmäktiges sammanträden tillgängliga på webben

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunledningskontoret får i uppdrag att undersöka de tekniska förutsättningarna för att göra fullmäktiges sammanträden möjliga att lyssna till i realtid på Nässjö kommuns webbplats samt att ta fram kostnader för detta. Om kostnaderna är rimliga läggs tjänsten in i webbplatsens utvecklingsplan. Utredningen ska ske i samråd med Högländet Närradioförening. Kommunfullmäktige säger ja till motionen.

- Behandling/kommentar: Beslutet är verkställt. Websändningar av Kommunfullmäktiges sammanträden startades under september månad 2010. Dock har det varit uppehåll fr.o.m. mars 2011 p.g.a. ej uppfyllda juridiska krav.

Enligt 4 kap. 1 §, Yttrandefrihetsgrundlagen, (1991:1469), skall sändningar ha en ansvarig utgivare. Kommunfullmäktige ska i det här fallet utse en ansvarig utgivare för sina websändningar samt anmäla denna till Myndigheten för radio och TV.

Enligt 6 kap. 1 §, YGL, ligger ansvaret för yttrandefrihetsbrott på utgivaren. Dock kan det i enlighet med samma paragraf fastställas att de som framträder i direktsändningar skall ansvara för sina egna yttranden.

Kommunledningskontoret har nu föreslagit att kommunfullmäktiges ordförande utses till ansvarig utgivare och att personer som uttalar sig och agerar under kommunfullmäktiges direktsändningar, själva bär det juridiska ansvaret. Ärendet kommer att behandlas av den Parlamentariska nämnden under maj månad 2011.

Kf § 123 **2008-000259**

Svar på motion om vaccination mot influensa

Kommunfullmäktiges beslut

Frivillig vaccination mot influensa erbjuds inte till kommunens anställda. Kommunfullmäktige säger nej till motionen.

➤ Behandling/kommentar: Motionen avslås.

Kf § 124 **2009-000114**

Svar på motion om att flagga småländskt

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige säger nej till motionen eftersom flaggan inte är officiellt antagen som flagga för Småland och att användningen av den inte är allmänt spridd.

➤ Behandling/kommentar: Motionen avslås.

Kf § 125 **2007-000272**

Svar på motion om åtgärder mot ungdomsarbetslösheten

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige har den 16 juni 2009, § 93 och § 94, gett tekniska servicenämnden, individ- och familjeomsorgsnämnden samt kommunstyrelsen i uppdrag att samordna kommunens befintliga arbete med ungdomsarbetslösheten. I arbetsgruppen ska även barn- och utbildningsnämnden ingå. Om arbetsgruppen anser att det kommunala ansvaret behöver förstärkas med ytterligare resurser tas frågan upp i kommande budgetprocess. Motionen är härmed besvarad.

- **Behandling/kommentar:** Beslutet är verkställt. En styrgrupp samt en arbetsgrupp har tillsatts i syfte att utreda arbetslösheten bland ungdomar i Nässjö kommun. Förslag på åtgärder och insatser i syfte att minska ungdomsarbetslösheten presenterades på kommunfullmäktiges sammanträde 2010-06-17, § 86, följt av ett godkännande.

Kf § 126

2008-000263

Svar på motion om att kulturen är viktig vid psykisk ohälsa

Kommunfullmäktiges beslut

Kultur- och fritidsnämnden och omsorgsnämnden får i uppdrag att i samverkan med brukarorganisationer, myndigheter och studieförbund arbeta för att möjliggöra och erbjuda ett ökat varierat kulturutbud för den enskilde individen. Kommunfullmäktige säger ja till motionen.

- **Behandling/kommentar:** Beslutet är verkställt. Under september månad 2010, invigdes det nya kulturhuset Pigalle. Av årsredovisningen för 2010 framgår en ökning samt variation av kulturutbudet i form av utställningar, program och aktiviteter i samverkan med Höglandets Konstronda, Nässjö Konstförening, Jönköpings läns Konstförening, Jönköpings läns museum, Sveriges Konstföreningar, ABF i Nässjö, Studieförbundet Vuxenskolan och Nässjö teaterförening m.fl.

7.1.7 Kf sammanträde 29 oktober 2009

Kf § 133

Inkomna motioner

Kommunfullmäktiges beslut

Informationen läggs till handlingarna

Sammanfattning av ärendet

1. Agneta Svensson (FP) har den 13 oktober 2009 lämnat in en motion om att öka demokratin med ett integrationsråd. Motionen är remitterad till utskott II.
2. Märit Strindberg (M) har den 13 oktober 2009 lämnat in en motion om grön omsorg i Nässjö. Motionen är remitterad till utskott II.

- **Behandling/kommentar:** Motionen är obesvarad vid tid för granskningen.

3. Centerpartiets fullmäktige-grupp har den 21 oktober 2009 lämnat in en motion om bra beslutsunderlag för kommunala beslut. Motionen är remitterad till utskott I.

Motion 1 besvarades: Kf 2010-11-25

Kf § 141

2009-000246

Svar på motion Öka demokratin med ett integrationsråd
Kommunfullmäktiges beslut

I dagsläget finns inget samlat organ för integrationsfrågorna. I Nässjö lärcenters verksamhetsplan 2010-2011 finns intentionen att forma en verksam integrationsgrupp med brett deltagande. Under senhösten 2010 kommer ett underlag för bildandet av en ny grupp att tas fram. Nässjö lärcenter får i uppdrag att arbeta vidare med hur samverkan kan ökas. Motionen anses härmed besvarad.

- **Behandling/kommentar:** Beslutet är verkställt. Dock bör fullmäktige fastställa en tidsram för återrapportering.

På lokalnivå fungerar Nässjö lärcenter som ett nav för flera grupper med fokus på integrationsfrågor, (Projektet På väg, Somaliska föreningen, familjecentralens Barn- och ungdomsintegrationsgrupp, ungdomsklass på SFI, Värdegrundprojektet, Somaliaprojektet m.fl.)

Samverkan på regionalnivå sker tillsammans med Länsstyrelsen, Regionförbundet samt Höglandets kommunalförbund. Det finns även ett samarbete mellan höglandets kommuner, (Eksjö, Vetlanda och Aneby), med inriktning på mottagande av ensamkommande flyktingbarn.

Motion 3 besvarades: Kf 2010-06-17

Kf § 92

2009-000250

Svar på motion om bra beslutsunderlag för kommunala beslut

Kommunfullmäktiges beslut

Arbetet med att utveckla det administrativa beslutsstödet pågår kontinuerligt, för att beslutsunderlagen i Nässjö kommun ska hålla en så hög kvalitet som möjligt. Ett regelverk rörande beslutunderlagens kvalitet är inte nödvändigt. Det regelverk som finns om beslutsunderlag är tydligt med att ordföranden bestämmer i vilken omfattning handlingar som tillhör ett ärende ska skickas med i kallelsen. Kommunfullmäktige säger nej till motionen.

- **Behandling/kommentar:** Motionen avslås.

Kf 2009-10-29

Kf § 140

2008-000094

Svar på motion om marknadsföring av Forserum som boendeort

Kommunfullmäktiges beslut

Motionen återremitteras till kommunstyrelsen för vidare beredning och utredning av Forserums särskilda möjligheter som boendeort och marknadsföring/profilering av Forserum som boendeort med tanke på det strategiska geografiska läget.

- **Behandling/kommentar:** Motionen återremitteras. Motionen återbehandlas i kommunfullmäktige den 26 maj 2011.

7.1.8 Kf sammanträde 26 november 2009

Kf § 143

Inkomna motioner

Kommunfullmäktiges beslut

Informationen läggs till handlingarna.

Sammanfattning av ärendet

Sven-Enar Johansson (M) har den 3 november 2009 lämnat in en motion om att bygga parkeringsplatser för pendlare i Nässjö. Motionen är remitterad till utskott I. Dnr. 09/260.

Motionen besvarades: Kf 2010-09-30

Kf § 100

2009-000260

Svar på motion om att bygga parkeringsplatser för pendlare i Nässjö

Kommunfullmäktiges beslut

Möjligheten för pendlare att parkera bilen nära resecentrum i Nässjö får anses vara godtagbar för närvarande. Miljö- och byggnadsnämnden och tekniska servicenämnden får i uppdrag att utreda möjliga lägen för pendlingsparkering utanför de centrala delarna, i första hand i Sörängsområdet, samt att undersöka möjligheten att utöka cykelparkeringar i anslutning till resecentrum. Motionen är härmed besvarad.

- **Behandling/kommentar:** Motionsdelen avseende parkeringsplatser nära resecentrum avslås. Motionsdelen avseende parkeringsplatser i utkanten av staden bifalles. Dock saknas tidsram för uppdragets genomförande och återrapportering.

Tekniska serviceförvaltningen redogör att diskussioner har förts med planenheten på miljö- och byggnadsförvaltningen om en försöksanläggning vid Sörängsinfarten genom att nyttja marken tillhörande företag belägna i området.

Avseende cykelparkeringar i anslutning till centrum, finns det planer på ombyggnation av uppställningsplatsen för bussar i den antagna stadsvisionen, där det också kan finnas möjligheter till utökning av cykelparkeringar. Uppdragen om att utreda möjligheterna till pendlingsparkering samt cykelparkeringar i anslutning till centrum har genomförts och därmed är beslutet verkställt.

Kf § 151

2007-000317

Svar på motion om invandrare som en resurs i skolan

Kommunfullmäktiges beslut

I dagens introduktionsprogram för flyktingar på 35 timmar/vecka, ingår SFI-undervisning (svenska för invandrare), samhällsinformation och praktik. Praktiken är utformad för att lära sig språket och om möjligt vald efter tidigare yrkesbakgrund och intresse. Tankarna bakom motionen är goda, men i dagsläget saknas ersättningssystem för det som motionen avser. Inom ramen för ekonomiskt bistånd finns inte möjlighet att villkora ersättning beroende på härkomst. Hänsyn måste också tas till de formella kompetenskraven som finns inom både förskola och skola. Motionen anses härmed besvarad.

- **Behandling/Kommentar:** Motionen avslås.

7.1.9 Kf sammanträde 10 december 2009

Kf § 165

Inkomna motioner

Kommunfullmäktiges beslut

Informationen läggs till handlingarna.

Sammanfattning av ärendet

1. Anders Karlgren (M) har den 2 december 2009 lämnat in en motion; Konkurrerar kommunen med kommersiella verksamheter? Motionen är remitterad till kommunstyrelsens utskott I. Dnr 09/282.

➤ Behandling/kommentar: Motionen är obesvarad vid tid för granskningen.

2. Margareta Andersson (KD) har den 8 december 2009 lämnat in en motion om trygghetsboenden för äldre i Nässjö kommun. Motionen är remitterad till kommunstyrelsens utskott II. Dnr 09/291.

Motion 2 besvarades: Kf 2011-02-24

Kf § 33

2009-000291

Svar på motion om trygghetsboenden för äldre i Nässjö kommun

Kommunfullmäktiges beslut

Att inrätta ett trygghetsboende i kommunen är positivt och arbetet med att se över hur Nässjö kommun kan medverka till att ordna ett trygghetsboende ska undersökas. En diskussion bör också fortsätta om hur seniorlägenheter kan omvandlas till trygghetsboende samt hur och i vilken utsträckning externa aktörer kan stimuleras i utvecklingen av fler trygghetsboenden. behov. Kommunfullmäktige säger ja till motionen.

➤ Behandling/kommentar: Flera uppdrag diskuteras, där uppdragsformuleringarna kan uppfattas som vaga. Det är exempelvis oerhört svårt att följa upp ett diskussionsuppdrag. Uppdragen bör konkretiseras samt förtydligas i syfte att underlätta uppföljningsarbetet och ansvarutkrävandet. Vidare saknas det en tidsram för genomförandet av samtliga undersökningar, där det också saknas en fasställd period för redovisning och återrapportering. Det framgår heller inte vilken nämnd som ska ansvara för genomförandet av uppdragen.

Omsorgsförvaltningen redogör att utredning om inrättande av trygghetsboenden inte har slutförts. Beslutet är ej verkställt.

8. Medborgarförslag och Nässjö kommuns hantering av förslag från kommunmedlemmarna

Kommunfullmäktige har enligt 5 kap. 23 §, punkt 5, Kommunallagen, möjlighet att besluta om införande av medborgarförslag. Rätten att som medborgare få väcka ett förslag i kommunfullmäktige tillfaller de som är folkbokförda i kommunen. Detta innebär att även barn och ungdomar samt personer med utländsk bakgrund som ännu inte har fått kommunal rösträtt är berättigade till att väcka ett s.k. medborgarförslag i fullmäktige. Däremot finns det en begränsning som omfattar föreningar, sammanslutningar, råd samt organisationer, där dessa inte har rätt till att väcka ett medborgarförslag.

Enlig 5 kap. 64 §, KL, skall föreskrifter om hanteringen av medborgarförslag samt handlägningsrutiner anges i kommunfullmäktiges arbetsordning.

Genom en lagändring i kommunallagen, baserad på proposition 2006/07:24, som trädde i kraft den 1 juli 2007 kan fullmäktige överlåta till styrelsen eller en nämnd att besluta i ett ärende som har väckts genom medborgarförslag, (5 kap. 25 §, KL), utom ärenden av principiell beskaffenhet eller av större vikt för kommunen, (3 kap. 9 §, KL).

Exempelvis om ett medborgarförslag ligger utanför fullmäktiges kompetensområde skall ärendet överlämnas till styrelsen eller annan nämnd. Dock är det alltid fullmäktige som avgör huruvida förslaget skall hanteras i varje enskilt fall. Detta innebär att fullmäktige inte kan utfärda ett generellt bemyndigande, där kommunstyrelsen eller annan nämnd får ansvara för viss kategori av ärenden. Den tidigare regeln innebar att samtliga medborgarförslag skulle avgöras uteslutande av fullmäktige. Således är det viktigt att informera förslagsställaren om hur ärendet kommer att hanteras.

Beslut i ärenden som har överlämnats till en nämnd skall beredas på samma sätt som andra nämndsärenden. Vidare skall fullmäktige i enlighet med 6 kap. 27 a §, KL, informeras om besluten.

Enligt 6 kap. 27 a §, KL, skall ett ärende som väckts genom medborgarförslag och som har överlämnats till styrelsen eller en nämnd, ”om möjligt” avgöras inom ett år från det att förslaget väcktes i fullmäktige.

Medborgarförslag som skall beslutas av fullmäktige ”bör” avgöras inom ett år, (5 kap. 33 §, KL).

Iakttagelser:

I Nässjö kommun har man valt att byta ut begreppet samt lyfta ur föreskrifterna för medborgarförslag, (kallad förslag till Nässjö kommun), ur fullmäktiges arbetsordning. Ändringen genomfördes under 2006 i syfte att komma ifrån ett hanteringssystem som uppfattades som byråkratisk med långa handläggningstider till följd. Kommunfullmäktige beslutade att ”Förslagen till Nässjö kommun” skall lämnas in i skriftlig form till kommunledningskontoret som i sin tur fördelar förslagen till lämplig nämnd. Förslagen handläggs och slutförs av tjänstemän som avslutningsvis redovisas som ett anmälningsärende för facknämnden ifråga, (Kf beslut § 130, 2006-04-27).

Kommentar:

Det kan konstateras att dessa olika benämningar syftar till precis samma funktion, dvs. ett instrument att öka delaktigheten och dialogen mellan medborgarna och kommunen, där kommunmedlemmarna ges en möjlighet att påverka den lokala politikens utformning direkt, som i sin tur förstärker den representativa demokratin.

Detta begreppsbyte har varit nödvändigt i syfte att göra avregleringen juridiskt möjligt, dvs. att kunna komma ifrån kravet på att samtliga medborgarförslag skall väckas i fullmäktige samt kunna hantera medborgarförslagen utan någon form av stadgar i kommunfullmäktiges

arbetsordning. Detta innebär i sin tur att kommunfullmäktige inte har någon roll i hanteringen av inkomna förslag från kommuninvånarna, där förslagets hantering avgörs av berörd nämnd. Härigenom får fullmäktige endast en information om inkomna förslag.

Som tidigare nämnts är målet, oavsett hanteringsprocessen detsamma, dvs. att minska avståndet mellan väljare och de valda genom att som kommunmedlem kunna använda rätten till att väcka förslag. Dock saknas det en fastställd tidsfrist för hanteringen av inkomna förslag i enlighet med Nässjö kommuns modell för förslagshantering.

8.1 Förslag till Nässjö kommun

Totalt har sju förslag inkommit från kommunmedlemmarna till Nässjö kommun under granskningsåret 2009, (se figur 6.1 & 6.2), varav fem har besvarats inom ett år, ett har besvarats efter ett år och ett är obesvarat vid tid för granskningen, (se figur 8.1). Nedan redogörs för huruvida "Förslagen till Nässjö kommun" har avslagits, bifallits samt verkställts.

Förslag:

Allmänt förbud mot fyrverkerier och användande av pyroteknisk utrustning inom kommunen.

- **Behandling/Kommentar:** Förslaget anses vara delvis verkställt. Ytterligare restriktioner har införts i Nässjö kommuns allmänna lokala ordningsföreskrifter. Kommuner har ytterst begränsade möjligheter att införa totalförbud mot användning av fyrverkerier och pyrotekniska varor.

Förslag:

Placering av en defibrillator i Stadshuset

- **Behandling/kommentar:** Förslaget är verkställt. En hjärtstartare har monterats i Stadshusets reception.

Förslag:

Tillgängliga samt miljögodkända biltvättplattor

- **Behandling/kommentar:** Förslaget avslås.

Förslag:

Fortsätta göra Bodafors sporthall säker

- **Behandling/kommentar:** Förslaget är obesvarat.

Förslag:

Märkning av hundrametersintervaller runt Ingsbergssjön

- Behandling/kommentar: Förslaget är verkställt.

Förslag:

Övergångsställe vid Prästgatan

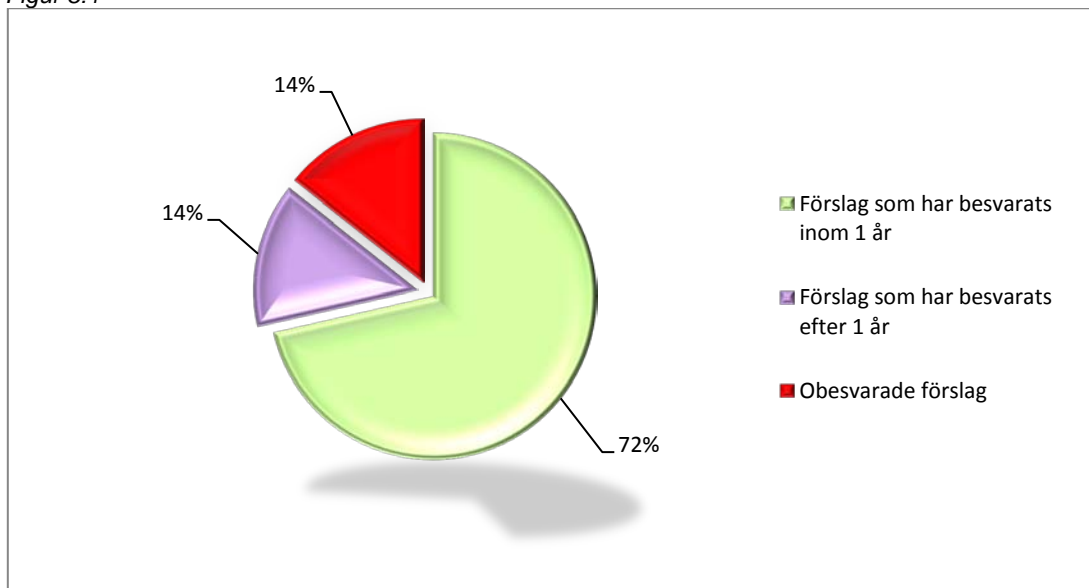
- Behandling/kommentar: Förslaget avslås.

Förslag:

Satsning på Skogsvallen genom att bygga en ny sporthall samt simhall med äventyrsbad

- Behandling/kommentar: Förslaget ansågs till en början vara intressant mot bakgrund av eventuella energivinster genom placering av en ny simhall på Skogsvallen. Kultur- och fritidsförvaltningen redogör att en styrgrupp under våren 2011 har utrett möjligheterna samt genomfört en beräkning på omfattningen av energivinster. Beräkningen påvisar att det inte finns något kvarvarande energiöverskott som kan användas till att förvärma bassängvattnet. Därmed kommer styrgruppen att arbeta vidare med byggnation an en ny simhall, men med samma placering som idag, dvs. Ingberg 2:17. Härigenom avslås förslaget.

Figur 8:1



9. Uppdrag till styrelse och nämnder

I enlighet med 6 kap. 4§, punkt 3-4, KL, åligger det styrelsen att verkställa fullmäktiges beslut samt fullgöra de uppdrag som fullmäktige har lämnat över till styrelsen. Nämndernas skyldighet att verkställa fullmäktiges beslut samt redovisa hur de har fullgjort givna uppdrag från fullmäktige regleras i 3 kap. 14-15 §, KL. Samma lagrum ålägger ansvaret för omfattningen av redovisningen och formerna för denna på fullmäktige, där även en tidsram bör anges. Nedan följer direkta uppdrag av verkställighetskaraktär som har tilldelats kommunstyrelsen och övriga nämnder.

Kf sammanträde 2009-02-26

Kf § 24

2008-00269

Nässjö kommuns framtida skolstruktur

Kommunfullmäktiges beslut

Barn- och utbildningsnämnden ges i uppdrag att tillsammans med tekniska servicenämnden genomföra en särskild utredning som redovisar hur skolverksamheten i Bodafors kan samlas på ett bättre sätt.

- **Behandling/kommentar:** Uppdraget är genomfört och därmed är beslutet verkställt. Dock saknas det en fastställd tidsram för uppdragets genomförande och återrapportering. Barn- och utbildningsnämnden har per den 20 september 2010, tagit fram en skrivelse om hur skolverksamheten i Bodafors kan samlas på ett bättre sätt. Ärendet behandlades vid kommunstyrelsens sammanträde 2011-03-02, där barn- och utbildningsnämnden fick i uppdrag att inom ramen för befintliga resurser, genomföra de förändringar som erfordras.

Kf sammanträde 2009-04-28

Kf § 59

2008-000064

Pilen - målstyrningsprojekt i Nässjö kommun

Kommunfullmäktiges beslut

Nässjö kommuns koncernpil antas. Målsättningarna förs in i budget 2010 och fungerar som underlag för kommande budgetår 2011. Nämnder och förvaltningar får i uppdrag att beakta och uppfylla de mål och måttetal som beslutats i pilen. Pilen ska följas upp och utvecklas vid i årshjulets angivna utvärderingsdagar.

Bakgrund

Kommunledningskontoret har i ett införandeprojekt under 2007 och 2008, tillsammans med övriga förvaltningar och bolag, arbetat fram en gemensam mål- och uppföljningsmodell, Pilen – från mål till resultat.

I införandeprojektet har en koncernpil processats fram med mål och måttetal, utifrån vision 2014, de fem strategiområdena och fyra perspektiv; medborgare, ekonomi, medarbetare och verksamhet/utveckling. Därefter har nämnd- och bolagspilar med mål och måttetal som har bäring i Pilen arbetats fram med Pilens arbetsmodell som grund.

- **Behandling/kommentar:** Uppdraget är genomfört och därmed är beslutet verkställt. Av årsredovisningen framgår styrelsens och samtliga nämnders arbete med att uppfylla samt följa upp uppsatta mål i enlighet med kommunens antagna målstyrningsinstrument "Styrpilen". Årsredovisningen redogör för bl.a. verksamheternas mål och resultat utifrån ett medborgar-, ekonomi-, medarbetar-, och utvecklingsperspektiv.

Kf sammanträde 2009-11-26

Kf § 161

2009-000242

Budget 2010, ram för 2011 och plan 2012

Kommunstyrelsen får i uppdrag att utreda kostnader och tänkbara aktiviteter i syfte att minska ungdomsarbetslösheten. Utredningen ska visa om det är möjligt att halvera denna inom ett år och få bort den inom 2 år. Detta ska ske utifrån kommunens roll och i samarbete med arbetsförmedlingen. I uppdraget ingår att presentera en handlingsplan utifrån nämnda utredning. Uppdraget ska avrapporteras i kommunstyrelsen under våren 2010.

- **Behandling/kommentar:** Uppdraget är genomfört och därmed är beslutet verkställt. En styrgrupp samt en arbetsgrupp har tillsatts i syfte att utreda arbetslösheten bland ungdomar i Nässjö kommun. Åtgärder och insatser i syfte att minska ungdomsarbetslösheten presenterades på kommunfullmäktiges sammanträde 2010-06-17, § 86.

Kf sammanträde 2009-11-26

Kf § 161

2009-000242

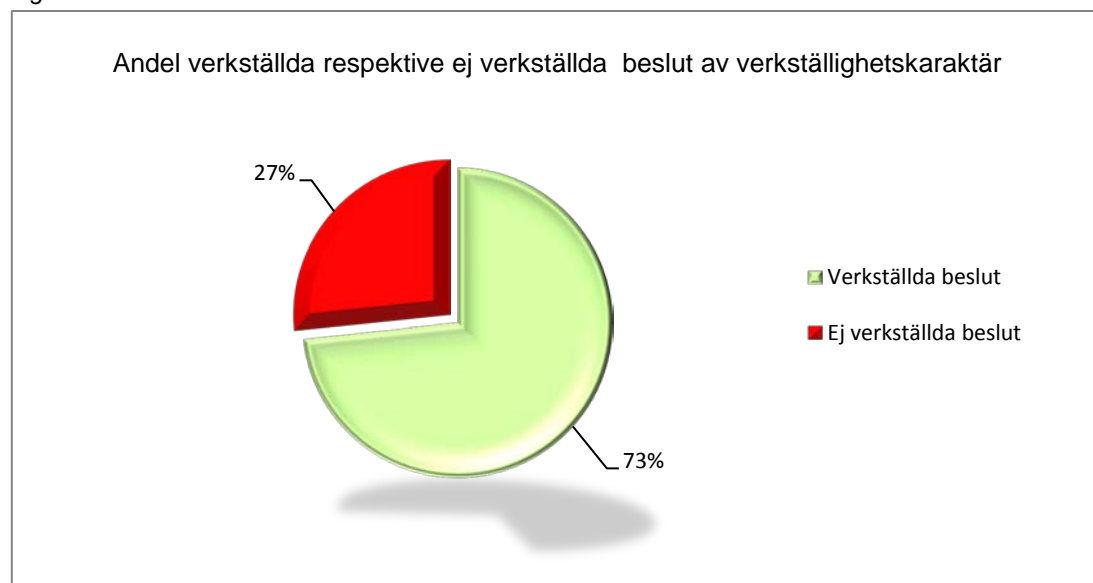
Kultur- och fritidsnämnden får i uppdrag att bereda ansökan från Nässjö SKI inför ställningstagande, i uppdraget ingår att undersöka om de tillstånd som finns behövs för igångsättning av projektet konstsnöanläggning i Lövhult, (bl.a. kommunalt naturreservat, vattendom).

- **Behandling/kommentar:** Ansökan har beretts samt en utredning har genomförts och därmed är beslutet verkställt.

10. Sammanfattande bedömning

Sammanfattningsvis kan fastställas att verkställighetsgraden avseende tagna beslut av kommunfullmäktige ligger på 73 %, (se figur 10.1). Figuren redogör endast för verkställighetsgraden av bifallna beslut tagna av kommunfullmäktige och inkluderar inte avstyrkta samt återremitterade ärenden.

Figur 10.1



Tidsangivelser

Granskningen visar att fastställda tidsramar för *genomförande/verkställande, uppföljning, utvärdering* samt *återrapportering*, i ca 70 % av de granskade besluten saknas. Kommunallagen ger kommunfullmäktige i enlighet med 3 kap. 15 §, förfogande över ett uppföljningsinstrument, där fullmäktige skall besluta om formerna samt omfattningen av återredovisning av delegerade uppdrag och ärenden. Vidare åligger det kommunfullmäktige att ange hur ofta redovisning och återrapportering skall äga rum.

Som tidigare nämnts leder avsaknaden av tidsangivelser till en otydlighet som i sin tur försvårar ett ansvarsutkrävande vid ej genomförda/verkställda beslut. Vi rekommenderar att kommunfullmäktiges uppdragsbeslut utformas på ett tydligt samt konkret sätt avseende tidpunkt för såväl genomförande som utvärdering, uppföljning samt återrapportering. Detta underlättar samt säkerställer den interna uppföljningen av verkställandet av fullmäktiges beslut.

Uppdragsformulering

Ytterligare moment som försvårar ett ansvarsutkrävande, är otydliga samt vaga uppdragsformuleringar i form av *diskussioner*, *resonemang* och *samtal* som tillsammans med avsaknaden av fasställda tidsramar omöjliggör uppföljningsarbetet av verkställighetsgraden av tagna beslut samt gör det svårt för styrelse och nämnder att utläsa vad uppdragen ifråga innebär och när i tid de ska genomföras. Vi rekommenderar att kommunstyrelsens förslagsformulering till fullmäktige utformas på ett klart, gripbart och precist sätt, där ovan nämnda begrepp bör undvikas.

Villkorade beslut

En annan beslutformulering som försvårar verkställandet av beslut är s.k. villkorade beslut, där fullmäktige bifaller ett förslag under förutsättning att berörd nämnd/verksamhet gör en bedömning att medel finns för genomförandet av förslaget. Vi rekommenderar att villkorade beslut undviks i den mån det är möjligt, där denna beslutsformulering kan också tyda på bristande beredning av ärendet.

Motioner

Det kan konstateras att kommunfullmäktiges beslut avseende motioner ofta formuleras enligt följande: ”*Motionen anses härmed besvarad/Motionen är härmed besvarad*”. Att förklara en motion endast besvarad utan att det framgår huruvida motionen har bifallits eller avslagits, leder till en otydlighet som i sin tur försvårar verkställandet samt uppföljningen av de uppdrag som härrör från en motion. Vidare kan dessa uppdrag uppfattas som mindre förpliktigande. Vi rekommenderar att av besluten bör det framgå klart och tydligt huruvida en motion har tillstyrkts eller avstyrkts, där ett tydligt beslut i sin tur underlättar kommunstyrelsens uppföljningsarbete avseende huruvida ett uppdrag har verkställts eller ej.

Uppföljning

Granskningen visar vidare att kommunen saknar dokumenterade rutiner för uppföljning av verkställigheten av fullmäktigebeslut. Vi anser att såväl de beslut som kommunstyrelsen har att verkställa som de beslut som har överlåtit till nämnderna bör följas upp av kommunstyrelseförvaltningen. Det framgår att det tidigare har funnits en form av avrapporteringsupplägg i kommunens intranät som togs bort, då systemet erfordrade administrationsarbete i en stor omfattning. Systemet har inte ersatt med något nytt upplägg. Vi rekommenderar att dokumenterade uppföljningsrutiner av verkställigheten och genomförandet av tagna fullmäktigebeslut upprättas med kommunstyrelsen som ytterst ansvarig.

Beredningsfrist för motioner

En motion eller ett medborgarförslag bör beredas så att fullmäktige kan fatta beslut inom ett år från det att motionen eller medborgarförslaget väcktes, (5 kap. 33 §, KL).

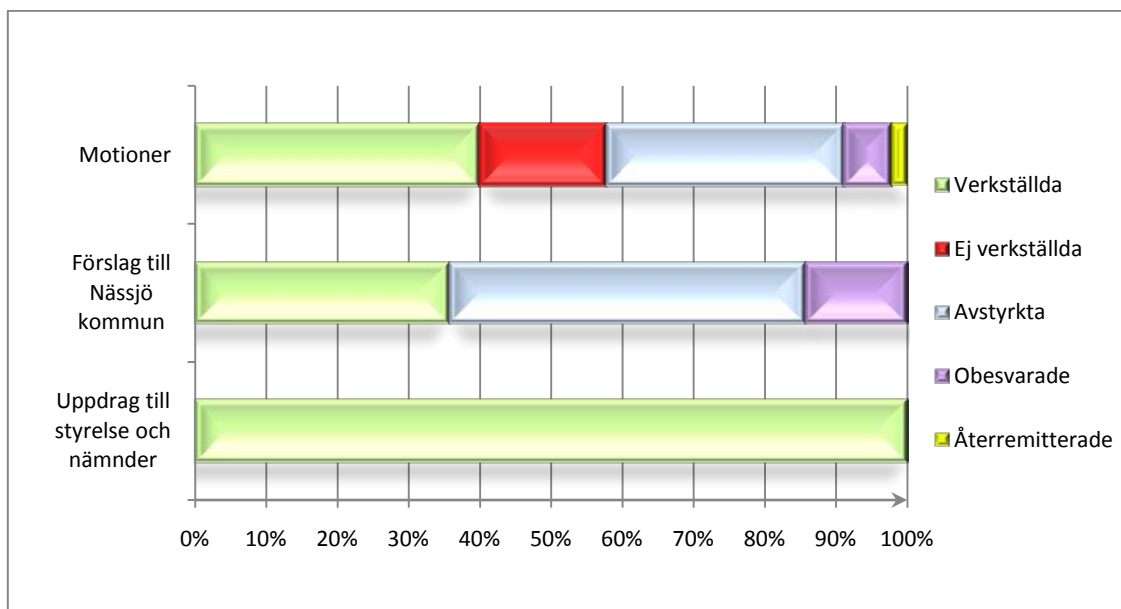
Granskningen påvisar att mer än hälften, (54 %), av inkomna motioner har passerat den ettåriga tidsfristen, (se figur 7.1), varav 7 % är fortfarande obesvarade. Detta anses vara en brist, där endast 44 % av motionerna har besvarats inom ett år. Av undersökningen framgår att samtal har förts inom ledningsgruppen om att arbetet kring hanteringen av motioner bör förbättras, men dokumentation om huruvida arbetet ska effektiviseras i syfte att förkorta beredningstiderna saknas. Vi anser att beredningstiderna bör förkortas samt att det sker en dokumentering av effektiviseringsarbetet.

Förslag till Nässjö kommun

Av den antagna modellen för hantering av inkomna förslag till Nässjö kommun framgår ingen beredningsfrist. Då kommunen har valt att frångå regleringen av förslag från kommuninvånarna i kommunlagen och fullmäktiges arbetsordning, bör ett separat dokument med närmare föreskrifter för hanteringen av förslag från kommunmedlemmarna, så som: *beredningstider, vilka som är berättigade till att väcka ett förslag respektive vilka som inte har rätt till att väcka ett förslag*, upprättas.

Mot bakgrund av få antal inkomna förslag från kommuninvånarna, (7 st.), bör andel förslag som har besvarats inom ett år överstiga 72 %, (se figur 8.1).

Nedan redogörs för bifallna, avstyrkta, obesvarade, återremitterade samt genomförda respektive ej genomförda *motioner, förslag till Nässjö kommun och uppdrag till styrelse och nämnder*.



Avslutningsvis vill vi rekommendera nämnder och styrelse att på respektive nivå och som en del av sitt arbete med den interna kontrollen, följa upp verkställandet av politiskt fattade beslut.